

NIEZALEŻNY SAMORZĄDNY ZWIĄZEK ZAWODOWY POLICJANTÓW



ZARZĄD GŁÓWNY

ul. Puławska 148 / 150
02-624 Warszawa 12
www.nszzp.pl

tel. 601-5926; 601-2285; 601-3530;
601-4201; 601-4202 fax. 601-3197
e-mail: zgnszzp@onet.pl

Warszawa, 3 lutego 2016 r.

ZZ-40/2016

MSWIA



Pan
Mariusz Błaszczak
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do ustaleń spotkania członków Prezydium ZG NSZZ Policjantów z Sekretarzem Stanu w MSWIA Panem Jarosławem Zielińskim w dniu 26 stycznia br., w załączeniu przesyłam sprawozdanie z realizacji decyzji nr 10 Komendanta Głównego Policji z dnia 8 stycznia 2013 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw opracowania nowych zasad przyznawania policjantom dodatków służbowych i funkcyjnych w związku ze stażem służby.

W skład ww. zespołu wchodziło czworo przedstawicieli Zarządu Głównego NSZZ Policjantów, włączonych do niego już w ramach obecnej kadencji władz Związku. Treść sprawozdania została przekazana poprzedniemu kierownictwu spraw wewnętrznych, które z przyczyn politycznych nie podjęło żadnych czynności w kierunku wprowadzenia w życie proponowanych rozwiązań. Należy podkreślić, że wprowadzenie nowych zasad przyznawania policjantom dodatków służbowych i funkcyjnych pozwoli na ich systematyczne podwyższanie policjantom uzyskującym pozytywną opinię służbową. Mechanizm ten pozwoli na pozytywne motywowanie policjantów do dłuższego pozostawania w służbie oraz, co równie istotne, ograniczy patologie związane z przyznawaniem dodatków służbowych i funkcyjnych.

Zdaniem ZG NSZZ Policjantów, przedstawione propozycje, uzależniające wzrost dodatku służbowego i funkcyjnego od pozytywnej opinii służbowej oraz osiągniętych w służbie wyników, stanowią ważny element motywacyjnego systemu i poszerzeń funkcjonariuszy Policji

MINISTERSTWO SPRAW WĘWĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

REK. 2016-02-03

2016-02-03

2016-02-04

REK 28633 zal. 1/18

28633 1/18

I powinny one jak najszybciej zostać wprowadzone w życie. Ich wprowadzenie zostanie bez wątplenia pozytywnie odebrane przez nasze środowisko i będzie dowodem dbałości o funkcjonariuszy ze strony obecnego kierownictwa resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Z poważaniem

Przewodniczący

Zarządu Głównego NSZZ Policjentów

dr Krzemieński
wz. Tomasz Krzemieński

Warszawa, maja 2013 r.

„Zapoznałem się”

SPRAWOZDANIE

*z realizacji decyzji nr 10 Komendanta Głównego Policji z dnia 8 stycznia 2013 r.
w sprawie powołania Zespołu do spraw opracowania nowych zasad przyznawania
policjantom dodatków służbowych i funkcyjnych w związku ze stażem służby*

Decyzją nr 10 Komendanta Głównego Policji z dnia 8 stycznia 2013 r. został powołany Zespół do spraw opracowania nowych zasad przyznawania policjantom dodatków służbowych i funkcyjnych w związku ze stażem służby.

W pracach zespołu uczestniczyli:

- 1) insp. dr Tomasz Szankin - Zastępca Dyrektora Gabinetu Komendanta Głównego Policji – Przewodniczący zespołu;
- 2) podinsp. Jarosław Koc - radca Wydziału Legislacji Gabinetu Komendanta Głównego Policji Komendy Głównej Policji – Sekretarz zespołu;
- 3) podinsp. Tomasz Krzemleński - Wiceprzewodniczący Zarządu Głównego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów;
- 4) kom. Dorota Cyma-Końska - Wiceprzewodnicząca Zarządu Głównego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów;
- 5) podkom. Józef Parłyka - Wiceprzewodniczący Zarządu Głównego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów;
- 6) asp. Piotr Malon - Wiceprzewodniczący Zarządu Głównego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów;
- 7) Witold Ufnal - główny specjalista Zespołu Normatywno-Finansowego Biura Finansów Komendy Głównej Policji;

Do zadań zespołu należało:

- 1) analiza obowiązujących przepisów w zakresie dodatków służbowych i funkcyjnych;
- 2) weryfikacja konieczności oraz ewentualnego kierunku zmian dotychczasowych przepisów w zakresie, o którym mowa w pkt 1;
- 3) opracowanie projektu regulacji uwzględniającej zmianę dotychczasowych przepisów w zakresie, o którym mowa w pkt 1, w przypadku zaistnienia potrzeby dokonania zmian;
- 4) wycenienie kosztów finansowych wejścia w życie projektu regulacji, o której mowa w pkt 3.

1. Analiza obowiązujących przepisów prawnych w zakresie przyznawania dodatku służbowego i funkcyjnego

Prawo do dodatku służbowego i funkcyjnego określają przepisy:

- 1) ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o *Policji* (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, z późn. zm.);
- 2) rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie *szczególowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego* (Dz.U. Nr 152, poz. 1732, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 104 ust. 2 i 3 powołanej ustawy, policjantowi pełniącemu służbę lub obowiązki na stanowisku kierowniczym lub samodzielny przysługuje dodatek funkcyjny. Natomiast na stanowiskach innych niż wymienione w ust. 2 policjant za należyte wykonywanie obowiązków służbowych może otrzymywać dodatek służbowy. Stosownie do delegacji zawartej w art. 104 ust. 6 ustawy, minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, określa, w drodze rozporządzenia, szczególne zasady otrzymywania oraz wysokość dodatków do uposażenia, o których mowa w ust. 1-4, uwzględniając ich rodzaj i charakter, przesłanki przyznawania lub podwyższania na stałe lub na czas określony, warunki obniżania lub cofania oraz stanowiska uprawniające do dodatku funkcyjnego.

Stosownie do § 9 powołanego wyżej rozporządzenia, dodatek służbowy przyznaje się policjantowi w stawkach kwotowych na czas nieokreślony. Wysokość dodatku nie może przekraczać 50% podstawy wymiaru, o której mowa w § 8 ust. 4, stanowiącej sumę należnego policjantowi uposażenia zasadniczego (z uwzględnieniem jego zwiększenia z tytułu wysługi lat) oraz dodatku za stopień w stawce ustalonej dla policyjnego stopnia etatowego odpowiadającego zajmowanemu stanowisku służbowemu.

Przyznanie dodatku służbowego oraz jego wysokość uzależniona są od:

- oceny wywiązywania się przez policjanta z obowiązków,
- realizacji zadań i czynności służbowych (ze szczególnym uwzględnieniem ich charakteru i zakresu),
- rodzaju i poziomu posiadanych przez policjanta kwalifikacji zawodowych.

Policjantowi przyjętemu do służby na stanowisko kursanta dodatek służbowy przyznaje się po ukończeniu nauki w jednostce szkoleniowej Policji odbywanej w ramach szkolenia podstawowego.

Dodatek służbowy może być podwyższany na stałe lub na czas określony w granicach powyższych stawek w związku z:

- powierzeniem policjantowi nowych lub dodatkowych zadań bądź obowiązków służbowych na innym stanowisku,
- za wzorową służbę.

Dodatek służbowy może być obniżany lub cofnięty. Dodatek służbowy można obniżyć nie więcej niż o 30% otrzymywanej stawki w zależności od oceny wywiązywania się przez policjanta z obowiązków oraz realizacji przez niego zadań i czynności służbowych. Ponowne obniżenie dodatku służbowego w tym trybie może nastąpić na podstawie kolejnej oceny dokonanej po upływie co najmniej 6 miesięcy.

Dodatek służbowy może być obniżony także w razie zmiany zakresu obowiązków służbowych, warunków służby bądź ustania innych przesłanek, które uzasadniały przyznanie go w dotychczasowej wysokości.

Dodatek służbowy obniża się w granicach od 20 do 50% otrzymywanej stawki w przypadku:

- naruszenia przez policjanta dyscypliny służbowej w czasie służby lub podczas wykonywania zadań lub czynności służbowych, za które wymierzono mu karę dyscyplinarną,
- niewywiązywania się przez policjanta z obowiązków służbowych stwierdzonego w opinii służbowej,
- nieprzydatności policjanta na zajmowanym stanowisku, stwierdzonej w opinii służbowej w okresie służby przygotowawczej.

Dodatek służbowy cofa się w przypadku:

- naruszenia przez policjanta dyscypliny służbowej w czasie służby lub podczas wykonywania zadań lub czynności służbowych, za które wymierzono mu karę dyscyplinarną wydalenia ze służby,
- niewywiązywania się przez policjanta z obowiązków służbowych stwierdzonego w okresie służby stałej w dwóch kolejnych opiniach służbowych, między którymi upłynęło co najmniej 6 miesięcy,
- nieprzydatności do służby, stwierdzonej w opinii służbowej w okresie służby przygotowawczej w okresie służby przygotowawczej.

Ponowne przyznanie dodatku służbowego, cofniętego w tym trybie, może nastąpić po upływie co najmniej 6 miesięcy.

Dodatek służbowy cofa się także na okres pełnienia obowiązków na stanowisku kierowniczym lub samodzielny.

Stosownie do § 8 cytowanego rozporządzenia, dodatek funkcyjny przyznaje się policjantowi na czas pełnienia przez niego służby lub obowiązków na stanowisku służbowym uprawniającym do tego dodatku i jest ustalany w stawce kwotowej, w wysokości uzależnionej od rangi zajmowanego stanowiska służbowego, zakresu ponoszonej odpowiedzialności, ze szczególnym uwzględnieniem szczebla działania i wielkości kierowanej jednostki lub komórki organizacyjnej Policji oraz rodzaju i poziomu posiadanych przez policjanta kwalifikacji zawodowych i nieprzekraczającej miesięcznie:

- w I kategorii – dla policjantów na stanowiskach komendantów, dyrektorów komórek organizacyjnych Komendy Głównej Policji, dyrektorów instytutów badawczych Policji oraz ich zastępców – 80% podstawy wymiaru, stanowiącej sumę należnego policjantowi uposażenia zasadniczego (z uwzględnieniem jego zwiększenia z tytułu wysługi lat) oraz dodatku za stopień w stawce określonej dla policyjnego stopnia etatowego odpowiadającego zajmowanemu stanowisku służbowemu,
- w II kategorii – dla policjantów na stanowiskach kierowniczych niewymienionych wyżej oraz ich zastępców – 70% podstawy wymiaru,
- w III kategorii – dla policjantów na stanowiskach samodzielnych – 60% podstawy wymiaru.

Dodatek funkcyjny można w zależności od oceny wywiązywania się przez policjanta z obowiązków oraz realizacji przez niego zadań i czynności służbowych:

- podwyższać na stałe lub na czas określony w granicach powyższych stawek,
- obniżyć nie więcej niż o 30% otrzymywanej stawki, przy czym ponowne obniżenie dodatku może nastąpić na podstawie kolejnej oceny dokonanej po upływie co najmniej 6 miesięcy.

Dodatek funkcyjny może być obniżony także w razie zmiany zakresu obowiązków służbowych, warunków służby bądź ustania innych przesłanek, które uzasadniały przyznanie go w dotychczasowej wysokości.

Dodatek funkcyjny obniża się w granicach od 20 do 50% otrzymywanej stawki w przypadku:

- naruszenia przez policjanta dyscypliny służbowej w czasie służby lub podczas wykonywania zadań lub czynności służbowych, za które wymierzono mu karę dyscyplinarną,
- niewywiązywania się przez policjanta z obowiązków służbowych stwierdzonego w opinii służbowej,

- nieprzydatności policjanta na zajmowanym stanowisku, stwierdzonej w opinii służbowej w okresie służby przygotowawczej.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że obecnie zasady przyznawania dodatku funkcyjnego i służbowego są jasne i jednolite dla wszystkich jednostek organizacyjnych Policji. Określona jest ich maksymalna wysokość (50%, 60%, 70% lub 80% podstawy wymiaru), która ma zastosowanie zarówno do dodatków przyznawanych na stałe jak i na czas określony, a także powiązana jest bezpośrednio z zajmowanym przez policjanta stanowiskiem (wysokość uposażenia zasadniczego i stopień etatowy) oraz jego stażem służby (wzrost uposażenia z tytułu wyслуги lat).

2. Przebieg prac oraz ustalenia zespołu w zakresie nowych zasad przyznawania dodatku służbowego i funkcyjnego

Podczas pierwszego posiedzenia zespołu w dniu 31 stycznia 2013 r. przedstawiciele strony służbowej zauważyli, że genezą powołania przedmiotowego zespołu był przebieg rokowań w sporze zbiorowym pomiędzy Komendantem Głównym Policji i Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Policjantów z dnia 11 września 2012 r., w wyniku których strony sporu uzgodniły, że w najbliższym czasie powołany będzie zespół służbowo-związkowy w celu przygotowania projektu zasad przyznawania dodatków służbowych i funkcyjnych w związku ze stażem służby.

Przedstawiciele strony związkowej podnieśli, że wysokość dodatku służbowego i funkcyjnego policjantów powinna progresywnie rosnąć wraz ze stażem służby. Rozwiązanie to będzie stanowić narzędzie motywujące policjantów do pozostania w służbie jak najdłużej. Należy zatem wypracować rozwiązanie uzależniające wysokość dodatku służbowego i funkcyjnego również od stażu służby. W systemie tym powinien być uwzględniony problem absencji chorobowej i kar dyscyplinarnych funkcjonariuszy. Przy założeniu, że wzrost dodatku następowałby po jakimś określonym okresie, czas absencji chorobowej nie wliczałby się do tego okresu i musiałby być „odpracowany”. Wzrost ten mógłby następować, co 3 lata, aż do poziomu maksymalnego 50% podstawy przyjętego wymiaru po 30 latach służby. W ocenie strony związkowej takie lub zbliżone zasady przyznawania dodatku służbowego i funkcyjnego będą dla wszystkich czytelne i sprawiedliwe. Ponadto elementem motywującym dla wyróżniających się funkcjonariuszy może być mechanizm przyznawania punktów procentowych wcześniej, przed wymaganym okresem uprawniającym do otrzymania wyższego dodatku.

Przedstawiciele strony służbowej podnieśli, że opiniowanie i ocena policjanta powinny mieć także duży wpływ na wysokość dodatku. Mały udział dodatku służbowego w uposażeniu wynika z postulatów strony związkowej, która zabiegała w przeszłości, aby jak najwięcej środków pieniężnych znalazło się w uposażeniu zasadniczym. Ponadto powstała wątpliwość, czy progresywny wzrost dodatków z tytułu wy-

ślugi lat jest propozycją mającą szansę w procesie legislacyjnym, ponieważ takie rozwiązanie funkcjonuje już w uposażeniu zasadniczym. Dlatego silniejszy powinien być zwłazek opiniowania ze wzrostem wysokości dodatku służbowego.

Po pierwszym spotkaniu zespołu, wobec ujawnionych wątpliwości natury prawnej, zwrócono się do ówczesnego Biura Prawnego KGP z prośbą o wydanie opinii na temat szansy „przejęcia” w procesie legislacyjnym propozycji strony związkowej, uwzględniając, że od wysługi lat jest już uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego policjanta, a także o wskazanie czy wprowadzenie tego rodzaju rozwiązań, mając na względzie obowiązujący zakres delegacji ustawowej, będzie wymagało zmiany ustawy o Policji czy tylko aktu wykonawczego, tj. cytowanego wyżej rozporządzenia.

W odpowiedzi Biuro Prawne KGP wskazało m. in., że analiza brzmienia art. 101 ust. 2, art. 102 oraz art. 104 ust. 6 ustawy o Policji, stanowiących upoważnienie ustawowe do wydania powołanego rozporządzenia wskazuje, iż możliwym wydaje się dokonanie zmiany tego rozporządzenia w zakresie pozwalającym na uregulowanie rozwiązań prawnych, uzależniających wzrost uposażenia zasadniczego od wysługi lat. Konkludując Biuro Prawne KGP nie dostrzegło przeszkód uniemożliwiających nowelizację rozporządzenia pod kątem uwzględnienia wysługi lat w ustalaniu wysokości dodatków: funkcyjnego i służbowego.

Podczas drugiego posiedzenia zespołu przeanalizowano sporządzoną w ówczesnym Biurze Kadr i Szkolenia KGP tabelę zawierającą informacje dotyczące liczby policjantów mianowanych na poszczególne stanowiska służbowe, w rozbiću na rodzaje jednostek organizacyjnych Policji, według stanu na dzień 2 lutego 2013 r., a także opracowane w Biurze Finansów KGP tabele zawierające dane finansowe dotyczące średniego uposażenia policjantów w czerwcu 2012 r., zestawienia dotyczące dodatków służbowych i funkcyjnych w poszczególnych garnizonach i szkołach policyjnych oraz funduszu przeznaczanego na dodatki funkcyjne i służbowe w Policji sporządzone na podstawie baz płacowych z czerwca 2012 r.

Przedstawiciele strony związkowej zaproponowali odejście w dalszych pracach Zespołu od pomysłu przyznawania dodatków służbowych i funkcyjnych w związku z wysługą lat w taki sposób jak to ma miejsce w przypadku wzrostu uposażenia zasadniczego, a pójście w kierunku podwyższania policjantom dodatków służbowych i funkcyjnych w 3-letnich interwałach czasowych w powiązaniu z uzyskaniem przez nich pozytywnej opinii służbowej.

Przedstawiciele strony służbowej zauważyli, że w istocie nic to nie zmienia, gdyż większość policjantów otrzymuje pozytywne opinie służbowe, więc większość policjantów uzyskiwać będzie taką podwyżkę, w związku z czym propozycja ta nadal sprowadza się do podwyższania tych dodatków z tytułu wysługi lat. Jednocześnie stwierdzili, że skutek finansowy proponowanych rozwiązań prowadzących do przyję-

cia takiego sposobu podwyższania dodatków służbowych i funkcyjnych, aby każdy policjant miał szansę uzyskać po 30 latach służby maksymalny dodatek w wysokości 50% podstawy wymiaru, szacowany jest wstępnie na ok. 500 mln zł rocznie. Wynika to z tego, że w tej chwili średni dodatek służbowy/funkcyjny wynosi 474,68 zł, a po przyjęciu procentowego podwyższania dodatków z tytułu wysługi lat powinien wynieść ok. 800 zł.

Ponadto przedstawiciele strony służbowej wskazali, że dodatek służbowy i funkcyjny różnią się istotnie, jeżeli chodzi o ich zasady przyznawania i wysokość, co powinno być uwzględnione w nowych zasadach przyznawania dodatków służbowych i funkcyjnych w związku ze stażem służby, tym bardziej, że dodatek funkcyjny przysługuje na wielu stanowiskach kierowniczych i samodzielnych, także tych stosunkowo nisko zaszerogowanych. Wniosek ten jest zasadny tym bardziej, że dodatek funkcyjny ma rekompensować fakt, iż policjantom na tych stanowiskach za ponadnormatywny czas służby nie przysługuje czas wolny od służby oraz rekompensata pieniężna. Przedstawiciele strony związkowej zaproponowali, aby tym zagadnieniem zajął się przedstawiciele strony służbowej.

Przewodniczący zespołu zaproponował, aby wejście w życie nowych zasad podwyższania dodatków służbowych i funkcyjnych rozciągnąć w czasie, aby zafunkcjonowały one w pełni dopiero po 25 latach, tj. w chwili osłabnięcia wysługi emerytalnej przez policjantów przyjętych po dniu 1 stycznia 2013 r.

Podczas trzeciego posiedzenia zespołu w dniu 11 kwietnia 2013 r. przeanalizowano sporządzoną w Biurze Finansów KGP tabelę zawierającą informacje dotyczące średniego uposażenia policjantów w czerwcu 2012 r. według lat wysługi i składników uposażenia, a także propozycję procentowego wzrostu dodatku służbowego/funkcyjnego w związku z wysługą lat do wysokości 50% podstawy wymiaru po 30 latach służby, gdzie koszt roczny tego rozwiązania na stan etatowy z uwzględnieniem podwyżki w wysokości 300 zł obowiązującej od lipca 2012 r. wynosi 508.465.499,10 zł.

Przedstawiciele strony służbowej zaproponowali, aby w nowych zasadach przyznawania dodatków służbowych i funkcyjnych w związku ze stażem służby określić sposób przyznawania dodatków funkcyjnych analogicznie jak dodatków służbowych z uwzględnieniem ich węższej maksymalnej wysokości w dotychczasowych trzech kategoriach tj. 60%, 70%, 80%.

Przewodniczący zespołu zaproponował, aby nowy system dotyczył tylko policjantów przyjętych po dniu 1 stycznia 2013 r.

Przedstawiciele strony związkowej zaprotestowali stanowczo wskazując, że ograniczenie się tylko do tej grupy policjantów nie rozwiązuje problemu dodatków służbowych i funkcyjnych przyznawanych pozostałym policjantom. Zaproponowali opracowanie i oszacowanie wariantu pośredniego procentowego wzrostu dodatku

służbowego i funkcyjnego w związku ze stażem służby, jako alternatywę generującą mniejszy skutek finansowy i przez to łatwiejszą do wprowadzenia w życie.

Przedstawiciele strony służbowej wskazali, że proponowane nowe zasady przyznawania dodatku służbowego i funkcyjnego mogą istotnie ograniczyć motywacyjny charakter tych dodatków, a wręcz nadać im charakter socjalny, w związku z proponowanym zrównaniem procentowych stawek dodatku służbowego i funkcyjnego dla policjantów o takim samym stażu służby, ale o różnych poziomach wywiązywania się z obowiązków oraz realizacji zadań i oczynności służbowych.

Podczas czwartego posiedzenia zespołu w dniu 9 maja 2013 r. przeanalizowano sporządzoną w Biura Finansów KGP tabelę zawierającą informacje dotyczące średniego uposażenia policjantów w czerwcu 2012 r. według lat wysługi i składników uposażenia, a także propozycję mniej kosztownego wariantu pośredniego wzrostu dodatku służbowego/funkcyjnego w związku ze stażem służby do wysokości 50% podstawy wymiaru po 30 latach służby, gdzie koszt roczny tego rozwiązania na stan etatowy z uwzględnieniem podwyżki w wysokości 300 zł obowiązującej od lipca 2012 r. wynosił 227.446.207,17 zł.

Przedstawiciele strony związkowej zakwestionowali zawartą w przedstawionej propozycji zerową stawkę dodatku służbowego/funkcyjnego dla policjantów w służbie przygotowawczej i zaproponowali, aby policjant w służbie przygotowawczej po uzyskaniu pozytywnej opinii służbowej, po ukończeniu pierwszego roku służby otrzymywał dodatek w wysokości 2% podstawy wymiaru.

Przedstawiciele strony służbowej zaproponowali, aby maksymalną wysokość procentowych stawek dodatku funkcyjnego zróżnicować w trzech dotychczasowych kategoriach tj. 60%, 70% oraz 80 % podstawy wymiaru i podobnie jak przy dodatku służbowym również uzależnić ją od stażu służby oraz pozytywnej opinii służbowej. Określono, że, w takiej sytuacji dodatki funkcyjne policjantów będą wzrastały w kategoriach I, II i III, odpowiednio o 8%, 7% i 6% w 3-letnich interwałach czasowych. Przedstawiciele strony związkowej przystali na tę propozycję.

Podsumowując wyniki prac Zespołu, ustalono, że nowe zasady przyznawania dodatków służbowych i funkcyjnych policjantów powinny być stosunkowo proste i czytelne oraz wynikać z przepisów prawa.

Wzrost dodatków, według nowych zasad ich przyznawania, będzie następował w powiązaniu ze stażem służby w 3-letnich interwałach czasowych, zgodnie z tabelami stawek procentowych dodatków: służbowego i funkcyjnego w trzech dotychczasowych kategoriach, które zostaną umieszczone w znowelizowanym rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego, a także uzależniony będzie od uzyskanej przez

policjanta opinii służbowej. Przyznanie policjantowi wyższej stawki procentowej dodatku służbowego lub funkcyjnego, odpowiadającej posiadanemu przez niego stażowi służby, będzie możliwe tylko w przypadku uzyskania przez niego pozytywnej opinii służbowej. Opinia negatywna lub wymierzona policjantowi kara dyscyplinarna będzie wstrzymywać przyznanie wyższej stawki procentowej dodatku do czasu uzyskania przez niego opinii pozytywnej lub zatarcia kary dyscyplinarnej. Z uwagi na normatywny charakter nowych procentowych stawek dodatków, każde podwyższenie czy obniżenie dodatku służbowego lub funkcyjnego, w stosunku do określonej w tabeli stawki procentowej odpowiadającej posiadanemu przez policjanta stażowi służby, będzie mogło mieć tylko charakter czasowy i obowiązywać do chwili ustania konkretnej przesłanki podwyższenia lub obniżenia dodatku. Należy zauważyć, że uzyskanie przez policjanta maksymalnej stawki procentowej dodatku służbowego lub funkcyjnego po 30 latach służby nie będzie oznaczało „zamrożenia” dodatku albowiem nadal będzie mógł następować jego wzrost kwotowy wynikający z mianowania lub powołania na wyższe stanowisko służbowe.

Odatąpiono od pomysłu nlezaliczania do stażu służby, od którego uzależniona będzie wysokość dodatku służbowego lub funkcyjnego, okresów pobytu policjanta na zwolnieniu lekarskim bez związku ze służbą, uznając, że stanowiłoby to nadmierną dolegliwość w sytuacji planowanej zmiany sposobu naliczania uposażenia należnego policjantom za okres pobytu na zwolnieniu lekarskim (60% zamiast 100%) oraz prowadziłoby do nieuzasadnionego wzrostu biurokracji związanego z koniecznością ewidencjonowania i analizowania przez przełożonych zwolnień lekarskich uzyskanych przez podległych im policjantów, a także generowałoby liczne odwołania i skargi policjantów do wyższych przełożonych i sądów administracyjnych. Natomiast przypadki nadużywania zwolnień lekarskich przez policjantów mogą być przyczyną sporządzenia negatywnej opinii służbowej, a w skrajnych przypadkach nawet zwolnienia ze służby.

Ponadto zespół ustalił, że do stażu służby, od którego uzależniony będzie procentowy wzrost dodatku służbowego i funkcyjnego zaliczane będą tylko okresy służby w Policji, Wojsku Polskim i innych służbach mundurowych, co również będzie musiało znaleźć swoje odzwierciedlenie w przepisach powołanego wyżej rozporządzenia.

Konieczna wydaje się być także nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie opiniowania służbowego policjantów (Dz. U. Nr 170, poz. 1145) w celu jego dostosowania do nowych zasad przyznawania policjantom dodatków służbowych i funkcyjnych w związku ze stażem służby.

3. Proponowane zmiany przepisów prawnych

Przedstawione propozycje rozwiązań w zakresie przyznawania policjantom dodatków służbowych i funkcyjnych w powiązaniu z opinią służbową i stażem służby wymagają zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wyслуги lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego, a także rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie opiniowania służbowego policjantów.

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wyслуги lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego proponuje się:

- 1) w § 8 w ust. 4 wstępni do wyliczenia proponuje się nadać brzmienie:
„4. Dodatek funkcyjny przyznaje się policjantowi w stawce procentowej, w wysokości uzależnionej od zawartej w opinii służbowej pozytywnej oceny wywiązywania się przez policjanta z obowiązków oraz realizacji zadań i czynności służbowych, a także stażu służby i nieprzekraczającej miesięcznie:”;
- 2) w § 8 po ust. 4 proponuje się dodać ust. 4a i 4b w brzmieniu:
„4a. Stawki procentowe dodatku funkcyjnego, jakie mogą być przyznawane policjantom, określa tabela stanowiąca załącznik nr 6 do rozporządzenia.
4b. Do stażu służby uwzględnianego przy przyznawaniu policjantowi stawki procentowej dodatku funkcyjnego zalicza się:
 - 1) okresy służby w Policji,
 - 2) okresy służby w Urzędzie Ochrony Państwa, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Więziennej,
 - 3) okresy traktowane jako równorzędne ze służbą, o której mowa w pkt 1 i 2, wymienione w art. 13 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 53, poz. 214, z późn. zm.).”;
- 3) w § 8 w ust. 5 w pkt 1 po wyrazie „podwyższać” proponuje się skreślić wyrazy „na stałe lub”;
- 4) w § 8 w ust. 5 proponuje się skreślić pkt 2;
- 5) w § 8 proponuje się skreślić ust. 6 i 7;
- 6) w § 8 we wstępie do wyliczenia po wyrazach „obniża się” proponuje się dodać wyrazy „na czas określony”;
- 7) w § 9 w ust. 1 wyraz „kwotowych” proponuje się zastąpić wyrazem „procentowych”;
- 8) w § 9 w ust. 2 proponuje się nadać brzmienie:

„2. Przyznanie dodatku służbowego oraz jego wysokość uzależnia się od zawartej w opinii służbowej pozytywnej oceny wywiązywania się przez policjanta z obowiązków oraz realizacji zadań i czynności służbowych, a także stażu służby.”;

9) w § 9 ust. 3 proponuje się nadać brzmienie:

„3. Stawki procentowe dodatku służbowego, jakie mogą być przyznawane policjantom, określa tabela stanowiąca załącznik nr 7 do rozporządzenia. Przepis art. 8 ust. 4b stosuje się odpowiednio.”;

10) w § 9 proponuje się dodać ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Policjantowi przyjętemu do służby dodatek służbowy przyznaje się po ukończeniu pierwszego roku służby.”;

11) w § 9 w ust. 4 po wyrazie „podwyższany” proponuje się skreślić wyrazy „na stałe lub”

12) proponuje się dodać załączniki nr 6 i 7:

Załącznik Nr 6

(warant I)

TABELA STAWEK PROCENTOWYCH DODATKU FUNKCYJNEGO

Lp.	Staż służby	Stawka procentowa dodatku w kategorii		
		I	II	III
1.	30 lat i więcej	80%	70%	60%
2.	29	72%	63%	54%
3.	28	72%	63%	54%
4.	27	72%	63%	54%
5.	26	64%	56%	48%
6.	25	64%	56%	48%
7.	24	64%	56%	48%
8.	23	56%	49%	42%
9.	22	56%	49%	42%
10.	21	56%	49%	42%
11.	20	48%	42%	36%
12.	19	48%	42%	36%

13.	18	48%	42%	36%
14.	17	40%	35%	30%
15.	16	40%	35%	30%
16.	15	40%	35%	30%
17.	14	32%	28%	24%
18.	13	32%	28%	24%
19.	12	32%	28%	24%
20.	11	24%	21%	18%
21.	10	24%	21%	18%
22.	9	24%	21%	18%
23.	8	16%	14%	12%
24.	7	16%	14%	12%
25.	6	16%	14%	12%
26.	5	8%	7%	6%
27.	4	8%	7%	6%
28.	3	8%	7%	6%
29.	2	2%	2%	2%
30.	1	2%	2%	2%
31.	0	0%	0%	0%

(wariant II)

TABELA STAWEK PROCENTOWYCH DODATKU FUNKCYJNEGO

Lp.	Staż służby	Stawka procentowa dodatku w kategorii		
		I	II	III
1.	30 lat i więcej	60%	70%	60%
2.	29	50%	45%	38%
3.	28	50%	45%	38%
4.	27	50%	45%	38%
5.	26	45%	40%	32%

6.	26	45%	40%	32%
7.	24	48%	40%	32%
8.	23	40%	36%	28%
9.	22	40%	35%	28%
10.	21	40%	35%	28%
11.	20	35%	30%	24%
12.	19	35%	30%	24%
13.	18	35%	30%	24%
14.	17	30%	25%	21%
15.	18	30%	25%	21%
16.	15	30%	25%	21%
17.	14	25%	21%	18%
18.	13	25%	21%	18%
19.	12	25%	21%	18%
20.	11	20%	17%	15%
21.	10	20%	17%	15%
22.	9	20%	17%	15%
23.	8	16%	14%	12%
24.	7	16%	14%	12%
25.	6	16%	14%	12%
26.	5	8%	7%	6%
27.	4	8%	7%	6%
28.	3	6%	7%	6%
29.	2	4%	4%	4%
30.	1	4%	4%	4%
31.	0	0%	0%	0%

ZAŁĄCZNIK Nr 7

(wariant I)

TABELA STAWEK PROCENTOWYCH DODATKU SŁUŻBOWEGO

Lp.	Staż służby	Stawka procentowa dodatku
1.	30 lat i więcej	50%
2.	29	45%
3.	28	45%
4.	27	45%
5.	26	40%
6.	25	40%
7.	24	40%
8.	23	35%
9.	22	35%
10.	21	35%
11.	20	30%
12.	19	30%
13.	18	30%
14.	17	25%
15.	16	25%
16.	15	25%
17.	14	20%
18.	13	20%
19.	12	20%
20.	11	15%
21.	10	15%
22.	9	15%
23.	8	10%
24.	7	10%

25.	6	10%
26.	5	5%
27.	4	5%
28.	3	5%
29.	2	2%
30.	1	2%
31.	0	0%

(warant II)

TABELA STAWEK PROCENTOWYCH DODATKU SŁUŻBOWEGO

Lp.	Staż służby	Stawka procentowa dodatku
1.	30 lat i więcej	50%
2.	29	30%
3.	28	30%
4.	27	30%
5.	26	27%
6.	25	27%
7.	24	27%
8.	23	24%
9.	22	24%
10.	21	24%
11.	20	21%
12.	19	21%
13.	18	21%
14.	17	18%
15.	16	18%
16.	15	18%
17.	14	15%

18.	13	15%
19.	12	15%
20.	11	12%
21.	10	12%
22.	9	12%
23.	8	10%
24.	7	10%
25.	6	10%
26.	5	5%
27.	4	5%
28.	3	5%
29.	2	2%
30.	1	2%
31.	0	0%

Natomiast w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie opłiniowania służbowego policjantów proponuje się:

- 1) w § 2 w pkt 3 po wyrazie „poliojny” proponuje się średnik zastąpić przecinkiem i dodać wyrazy „a także do przyznania wyższej stawki procentowej dodatku służbowego lub funkcyjnego według stażu służby;”;
- 2) w § 3 po pkt 1 proponuje się dodać pkt 1a w brzmieniu:
 „1a) upływu okresu uprawniającego do przyznania wyższej stawki procentowej dodatku służbowego lub funkcyjnego według stażu służby, jeżeli od ostatniego opłiniowania minęło co najmniej 6 miesięcy;”

4. Skutki finansowe proponowanych rozwiązań

(wariant I)

Koszt miesięczny na osobę uprawnioną do dodatku służbowego wynosi – 368,39 zł.

Koszt miesięczny na osobę uprawnioną do dodatku funkcyjnego wynosi – 1.176,71 zł.

Koszt miesięczny na stan etatowy uprawnionych do dodatku służbowego (92.309) wynosi – 33.821.501,00 zł.

Koszt miesięczny na stan etatowy uprawnionych do dodatku funkcyjnego (10.000) wynosi – 11.767.123,00 zł.

Koszt roczny na stan etatowy uprawnionych do dodatku służbowego (92.309) wynosi – 439.679.514,76 zł.

Koszt roczny na stan etatowy uprawnionych do dodatku funkcyjnego (10.000) wynosi – 152.972.607,18 zł.

Koszt roczny na stan etatowy Policji (102.309) wynosi – 592.652.121,94 zł.

(wariant II)

Koszt miesięczny na osobę uprawnioną do dodatku służbowego wynosi – 179,12 zł.

Koszt miesięczny na osobę uprawnioną do dodatku funkcyjnego wynosi – 620,19 zł.

Koszt miesięczny na stan etatowy uprawnionych do dodatku służbowego (92.309) wynosi – 16.534.527,00 zł.

Koszt miesięczny na stan etatowy uprawnionych do dodatku funkcyjnego (10.000) wynosi – 6.201.887,00 zł.

Koszt roczny na stan etatowy uprawnionych do dodatku służbowego (92.309) wynosi – 214.948.854,98 zł.

Koszt roczny na stan etatowy uprawnionych do dodatku funkcyjnego (10.000) wynosi – 80.624.534,93 zł.

Koszt roczny na stan etatowy Policji (102.309) wynosi – 295.573.389,91 zł.

5. Podsumowanie i wnioski

- 1) Wprowadzenie nowych zasad przyznawania policjantom dodatków służbowych i funkcyjnych uzależniających wzrost stawek procentowych tych dodatków od opinii służbowej oraz stażu służby, pozwoli na systematyczne podwyższanie dodatków służbowych i funkcyjnych policjantom uzyskującym pozytywną opinię służbową, aż do osiągnięcia przez nich maksymalnych stawek po 30 latach służby. Mechanizm ten pozwoli na pozytywne motywowanie policjantów do dłuższego pozostawania w służbie i ograniczy patologie związane z przyznawaniem dodatków służbowych i funkcyjnych.
- 2) Przedstawione propozycje rozwiązań w zakresie przyznawania policjantom dodatków służbowych i funkcyjnych w powiązaniu z opinią służbową i stażem służby, wywołują roczny skutek finansowy w wysokości ogółem: (wariant

l) – 692.652.121,94 zł, (warłant II) – 295.573.389,91 zł i nie znajdują pokrycia w budżecie Policji. Jak wyżej zasygnalizowano, są to rozwiązania systemowe i nie mogą być finansowane w ramach przejściowych oszczędności uzyskiwanych z wakatów.

- 3) Konsekwencją akceptacji przez kierownictwo Policji proponowanych przez zespół kierunków zmian w zakresie przyznawania dodatków służbowych i funkcyjnych powinno być opracowanie wniosku do właściwego Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych o wyrażenie wstępnej zgody na prowadzenie prac nad projektami aktów normatywnych, do którego należy załączyć ocenę skutków regulacji.

Opracował:
podinsp. Jarosław Koo
radca Wydziału Legislacji
Gabinetu Komendanta Głównego Policji